

Compte-rendu du comité de pilotage du CCGAD

Mardi 6 octobre 2020 – 9h30-12h

Salon d'Honneur – Hôtel de Bordeaux Métropole

Présent-e-s :

Co-président :

PAPADATO Patrick (Vice-Président de Bordeaux Métropole : Stratégie nature - Biodiversité - Résilience alimentaire)

Collège #1 :

JARIOD Fabienne (Ville de Saint-Médard-en-Jalles)
LEQUIN Julie (SaluTerre)

Collège #2 :

DELHEZ Jocelyne (EM France Sud-Ouest)
ECOUELLAN Delphine (AgroBio Gironde)

Collège #3 :

BORDE Jean-Eudes (Coloc'2 Chefs)

Collège #4 :

BILGOT Jean-Philippe (SICA Maraichère)
BOISSIERAS Gérard (CCAS Artigues-Près-Bordeaux)
MADRANGES Elise (PHENIX)

Collège #5 :

DESPAGNE-GATTI Dorothée (CREPAQ)
HOFER Thierry (Terre d'ADELES)
MOUAWAD Soleiman (Incroyables Comestibles Bordeaux)

Animation :

GREGORY Sarah (Bordeaux Métropole, cheffe du service santé et qualité de vie)
SCOUARNEC Morgane (Bordeaux Métropole, chargée de mission gouvernance alimentaire)

Autre :

LECOUTURIER Nadège (Collaboratrice d'élu-e-s de Bordeaux Métropole : agriculture, alimentation et nature)

Excusé-e-s :

Christine (citoyenne) – Collège #5
JOUBERT Astrid (INTERBIO) – Collège #3
MORCELET Maxime (Gang of Food) – Collège #5
NIVELLE Michel (AGAP) – Collège #2

Ordre du jour

- Temps de présentation entre les représentant-e-s des collèges et M. Papadato
- Echange sur la méthodologie retenue pour l'évaluation du CCGAD
- Point sur les mandats de représentants des collèges et sur la co-présidence
- Point sur les suites des groupes de travail et organisation du CCGAD pour les mois à venir
- Points divers

Compte-rendu

1. Temps de présentation entre les représentant-e-s des collèges et M. Papadato

Co-président du CCGAD :

Patrick Papadato, Vice-Président de Bordeaux Métropole – Stratégie nature - Biodiversité - Résilience alimentaire :

« Je connaissais le CCGAD depuis quelques temps, car avec des camarades j'ai créé il y a 6 ans l'association « Pousse la Campagne », afin d'aider des producteurs locaux à vendre leur production, et à faire le lien entre ville et campagne. L'association s'est appuyée sur le système de la Ruche qui dit Oui ! : l'association anime deux Ruches aujourd'hui à Bordeaux. Cela m'a permis de mieux comprendre les difficultés des producteurs mais aussi des habitants de Bordeaux pour avoir accès à une alimentation de qualité. Cela fait le lien avec les travaux du CCGAD sur la métropole bordelaise. En tant qu'associatifs, nous avons souvent parlé du travail du CCGAD, et je pense que l'évaluation de ce dispositif est nécessaire. Le portage politique du CCGAD doit être renforcé, et développer les moyens humains pour faire en sorte que le CCGAD aille plus loin.

Nous avons vu pendant le confinement que l'alimentation est au cœur de la vie de la cité : la demande dirigée vers les circuits courts a explosé, les producteurs avaient parfois des difficultés à produire suffisamment pour répondre à la demande des habitants de la métropole. On a vu un vrai dynamisme des acteurs de terrain, mais une difficulté parfois à se structurer. Je regrette également le manque d'implication des élus : il y a encore des choses à construire avec le CCGAD. On pourrait par ailleurs

essayer de trouver un nouveau nom à ce CCGAD, pour qu'il soit plus lisible pour les acteurs. Il ne faut pas non plus négliger l'enjeu de l'emploi : 1200 emplois sur la métropole relèvent directement du système alimentaire. Le travail d'évaluation du CCGAD doit nous permettre d'établir des indicateurs qui nous guideront dans notre action et nous permettront d'identifier les réussites et échecs du CCGAD. »

Collège #1 : Acteurs des politiques publiques et accompagnateurs

- **Fabienne Jariod** : je suis responsable développement durable à la Ville de Saint-Médard-en-Jalles, qui mène de nombreux projets en lien avec les travaux du CCGAD : conception du PLU avec le zonage agricole, accompagnement des cantines dans la réduction du gaspillage alimentaire.
- **Julie Lequin** : je suis responsable R&D en sciences humaines et sociales à SaluTerre. J'accompagne des collectivités dans des projets de jardins partagés et projets alimentaires territoriaux. Je participe au comité technique de l'évaluation du CCGAD pour le Collège #1.

Collège #2 : Acteurs de la production alimentaire et agricole et accompagnateurs

- **Jocelyne Delhez** : je suis présidente de l'association EM-France Sud-Ouest, qui assure la promotion des Micro-Organismes Efficaces comme alternative aux produits chimiques. Je participe au comité technique de l'évaluation du CCGAD pour le Collège #2.
- **Delphine Ecouellan** : je suis conseillère territoire à Agrobio Gironde, qui fait partie de la Fédération régionale Bio Nouvelle-Aquitaine. J'accompagne des collectivités dans la mise en place de plan d'actions pour la transition agricole et alimentaire.
- **Michel Nivelles**, Association Girondine pour l'Agriculture Paysanne (AGAP) (excusé)

Collège #3 : Acteurs de la transformation alimentaire et accompagnateurs

- **Jean-Eudes Borde** : je suis co-fondateur de Coloc' 2 Chefs, une cuisine professionnelle en location partagée, pour les artisans des métiers de bouche. Notre structure va ouvrir un second site à Libourne sur le même modèle et une cuisine partagée à destination des habitants du quartier des Capucins à Bordeaux.
- **Astrid Joubert**, INTERBIO Nouvelle-Aquitaine (excusée)

Collège #4 : Acteurs de la distribution alimentaire et accompagnateurs

- **Jean-Philippe Bilgot** : je suis directeur de la SICA Maraîchère Bordelaise, coopérative de producteurs de légumes située à Eysines, et de sa structure commerciale SMB-FL. Je participe au CCGAD depuis ses prémices, au moment du diagnostic et de la préfiguration de l'instance (2015). Je participe au comité technique de l'évaluation du CCGAD pour le Collège #4.
- **Gérard Boissieras** : je suis le directeur du CCAS d'Artigues-près-Bordeaux, qui gère une épicerie sociale et un jardin partagé. Nous sommes membre fondateur du GALAS (Groupement des Acteurs Locaux de l'Alimentation Solidaire) qui regroupe des épiceries sociales et solidaires et apparentées.
- **Elise Madranges** : auparavant membre de l'entreprise Phenix, je participe au CCGAD en apportant des connaissances sur les questions de distribution et de lutte contre le gaspillage alimentaire.

Collège #5 : Acteurs pour la sensibilisation, la défense des intérêts et l'aide au changement de pratique des mangeurs

- **Dorothée Despagne-Gatti**, CREPAQ : je suis directrice du CREPAQ. L'association anime le REGAL, le Réseau pour Eviter le Gaspillage Alimentaire, et nous participons au CCGAD depuis ses débuts. Je participe au comité technique de l'évaluation du CCGAD pour le Collège #5.
- **Thierry Hofer** : je suis co-président de l'association Terre d'ADELES, basée à Pessac, qui promeut une production et une consommation écologiquement responsables par le biais de nombreuses actions. A titre professionnel, je coordonne un foyer de jeunes travailleurs à Pessac.
- **Maxime Morcelet**, Gang of Food (excusé)
- **Soleiman Mouawad** : je suis président des Incroyables Comestibles, une association qui crée des potagers accessibles à tous. L'association mène également un projet du potager à l'assiette, pour sensibiliser les enfants à l'origine de leur nourriture.
- **Christine**, citoyenne (excusée)

2. Echange sur la méthodologie retenue pour l'évaluation du CCGAD

En juillet 2020, le comité de pilotage du CCGAD a revu le cahier des charges pour le marché d'évaluation du CCGAD. Ce marché a été lancé en juillet et le prestataire retenu, un groupement entre Tero et Terralim, a été notifié en septembre.

Trois instances seront amenées à suivre ce travail :

- Les **référentes de Bordeaux Métropole** : Sarah Grégory, cheffe du service Santé et qualité de vie, et Morgane Scouarnec, chargée de mission gouvernance alimentaire. Elles sont en charge du suivi technique régulier de la prestation, valident certaines étapes méthodologiques de la phase 1 en accord avec le comité technique et préparent les comités techniques et comités de pilotage avec les consultants
- Le **comité technique** (Cotech) : les référentes de Bordeaux Métropole et 1 représentant-e par collège d'acteurs du CCGAD. Le Cotech assure le suivi technique de l'évaluation à chaque étape clé.
- Le **comité de pilotage** (Copil) : le comité technique, étendu au Vice-président de Bordeaux Métropole en charge de la résilience alimentaire, à l'ensemble des représentant-e-s des collèges du CCGAD et à des partenaires historiques tels que la DRAAF Nouvelle-Aquitaine. Le Copil suit les résultats de la prestation et prend des décisions sur les étapes clés (ex : sujets à étudier en détail en phase 2).

Le comité technique s'est réuni le jeudi 1^{er} octobre pour organiser le lancement de l'évaluation du CCGAD. Le prestataire a présenté la méthodologie de l'évaluation, qui se déroulera en deux phases :

- **Phase 1 : bilan évaluatif et organisationnel**

Cette phase vise à clarifier le positionnement du CCGAD, sa mission et ses objectifs au sein de Bordeaux Métropole avec une méthode d'évaluation de politique publique et des outils d'analyse de gouvernance organisationnelle. Cette phase s'appuiera sur l'analyse des documents du CCGAD et des entretiens réalisés auprès des membres du CCGAD, des élu-e-s et agent-e-s de Bordeaux Métropole. A l'issue de cette phase, les résultats obtenus seront partagés en comité technique, dont l'animation visera à enrichir le diagnostic organisationnel. Le comité de pilotage, qui se réunira le 14 janvier 2021, permettra de compléter ce travail et d'identifier les problématiques centrales à développer en phase 2.

- **Phase 2 : co-construction des préconisations**

A partir des résultats de la phase 1 et des problématiques validées en comité de pilotage, la phase 2 visera à co-construire des préconisations pour une évolution du fonctionnement du CCGAD. Le prestataire s'appuiera sur des réseaux de recherche-action déjà établis pour identifier au mieux les expériences qui pourront être inspirantes pour le CCGAD.

Les discussions en comité technique du 1^{er} octobre et en comité de pilotage du CCGAD du 6 octobre 2020 ont permis de relever les commentaires suivants :

- Concernant les entretiens :
 - Il est proposé d'augmenter le nombre d'entretiens prévus en phase 1 en raison de la diversité des points de vue des membres au sein d'un même collège : une quinzaine d'entretiens seront conduits au lieu d'une dizaine. Le nombre d'entretiens avec les services de Bordeaux Métropole sera réduit. Il n'y aura pas d'entretiens avec d'autres métropoles en phase 1 car ils ne sont pas pertinents à ce stade.
 - Critères de sélection : les critères membre élu-e / non-élu-e ne sont pas forcément les critères distinctifs pertinents : les consultants précisent les critères de sélection des membres des collèges et Bordeaux Métropole renvoie en fonction de ces critères, au sein duquel les consultants sélectionneront des structures.
- Concernant la constitution du comité de pilotage de l'évaluation, il est proposé qu'il soit élargi à tou-te-s les représentant-e-s des collèges du CCGAD, et la participation de la DRAAF est validée.
- Autres questionnements soulevés par le Cotech, à traiter dans le cadre de l'évaluation :
 - Volet « Consultatif » du CCGAD : est-ce que l'instance doit rester consultative, ou évoluer vers un système coopératif / collaboratif ?
 - Volet « pertinence / légitimité » : comment est perçu le CCGAD au sein de Bordeaux Métropole ? Par les élu-e-s ? Est-ce que son fonctionnement et son intérêt sont compris ?

Sinon pourquoi ? Ce questionnement est également soulevé vis-à-vis des communes de la métropole.

- Volet « Visibilité » : qui a connaissance du CCGAD et de ses prérogatives, de ce qu'il peut apporter ?
- Suivi des réalisations : quels moyens peuvent être mis en œuvre pour mesurer / évaluer la plus-value du CCGAD en termes de mise en réseau des acteurs et actrices, laquelle peut déboucher sur des actions concrètes en faveur de la résilience alimentaire, de l'aide alimentaire, etc. ?

Les prochaines réunions programmées pour le suivi de l'évaluation sont les suivantes :

- Point de **cadrage Bordeaux Métropole / consultants** : vendredi 9 octobre 2020
- Date du prochain **Cotech** : 30 novembre 2020
- Date du prochain **Copil** : 14 janvier 2021

		2020				2021		
		Sept	Oct	Nov	Déc	Janv	Fév	Mars
	Phase 1: évaluation du CCGAD, de son fonctionnement et de son efficacité							
T1	comité technique 1: lancement							
T2	structuration de la méthode et revue bibliographique entretiens individuels membres CCGAD + Bordeaux Métropole+ personnes ressources							
T3	comité technique 2: suivi de l'évaluation et diagnostic organisationnel							
T4	rédaction rapport d'évaluation							
T5	préparation comité pilotage							
T6	comité pilotage : présentation et validation phase 1							
	Phase 2: Préconisations sur le fonctionnement et l'efficacité du CCGAD							
T8	structuration de la méthode et revue bibliographique Etat de l'art : bibliographie et solutions inspirantes France et International							
T9	rédaction document préconisations							
T10	comité technique 3: revue des préconisations							
T11	atelier co-construction des préconisations							
T12	rédaction document synthèse de l'évaluation et recommandations							
T13	Présentation finale CCGAD							

3. Point sur les mandats de représentant-e-s des collèges et sur la co-présidence

Depuis 2019, le Collège #1 n'a que deux représentant-e-s, et c'est le cas également pour le Collège #3, depuis le départ de Dominique Lega en août 2020.

Concernant le **Collège #1**, la mise en place de nouvelles équipes municipales est vue comme une opportunité pour tisser des liens solides entre les communes et le CCGAD. Il est proposé qu'un premier travail de rencontre avec chaque commune soit mené pour présenter le CCGAD et identifier les actions qu'elles mènent dans le champ alimentaire. Ces rencontres se tiendront en présence de Morgane et de représentant-e-s volontaires. Dans un deuxième temps, une session dédiée au Collège #1 doit permettre d'aborder les différents enjeux de politiques publiques liées à l'alimentation. Cette rencontre pourra être organisée au premier semestre 2021, et faire intervenir des membres du CCGAD. Morgane organise une réunion avec les représentantes du Collège #1 pour préparer une grille d'entretiens permettant d'échanger avec les communes sur l'ensemble de leurs actions en lien avec l'alimentation, mais aussi pour organiser la réunion plénière du Collège #1.

Concernant le **Collège #3**, il est proposé que Morgane prenne contact avec les membres du collège pour identifier un-e ou des volontaires et proposer une nomination via un échange mail.

Le règlement intérieur prévoit la nomination d'un-e **co-président-e** parmi les représentant-e-s des collèges (hors Collège #1). Une modalité d'élection sans candidat-e avait été proposée précédemment. La réunion du comité de pilotage n'a pas permis de traiter ce sujet, qui est reporté au prochain Copil : des éléments seront transmis en amont pour le choix du mode d'élection.

4. Point sur les suites des groupes de travail et organisation du CCGAD pour les mois à venir

Plusieurs **groupes de travail (GT)** réunis en juin ont permis de relancer la mise en œuvre du plan d'action du CCGAD. Les membres du Copil ont échangé sur les modalités de poursuite de ces GT :

Suites **GT1 restauration collective** (lien avec l'**Action 2** : Animer une stratégie de relocalisation des achats de la restauration collective publique) :

- Lancement d'un marché en octobre 2020 pour l'accompagnement à la structuration de filières alimentaires durables par le levier de la restauration collective
- Finalisation du diagnostic sur les pratiques des cuisines centrales (approvisionnements, coordination entre cuisines centrales, lien avec l'aide alimentaire, etc.)
- Réunion des élu·e·s et technicien·ne·s des communes à organiser pour présenter les enjeux issus de la période de confinement
 - ⇒ **Référente** : Astrid Joubert (Collège #3)

Suites **GT2 visibilité des initiatives** (lien avec l'**Action 7** : Mutualiser, réaliser et diffuser des supports de communication pour promouvoir l'alimentation durable / et l'**Action 8** : Créer et animer un site internet dédié à l'alimentation durable) :

- Le Copil a validé le contenu de la publication « Le système alimentaire de la métropole bordelaise à l'épreuve du confinement ». Morgane se charge de transmettre le document à la direction de la communication de Bordeaux Métropole, et voit s'il est possible d'intégrer une synthèse d'une page pour présenter les enseignements principaux.
- Le site internet du CCGAD a été refondu pour rendre plus claires les informations sur l'instance. Une section « Agir et s'informer » a été créée pour mettre en avant des ressources. Pour l'instant, seules les sections « Trouver un emploi », « Financer mon projet » et « Pour aller plus loin » sont en ligne. Les collègues seront sollicités en novembre pour alimenter les fiches thématiques (restauration collective, production agricole, transformation alimentaire, gaspillage alimentaire, etc.)
- Afin de renforcer la visibilité des initiatives locales, il est proposé d'organiser des visites sur site, pour partager sur leurs difficultés et solutions identifiées et mises en œuvre.
 - ⇒ **Référents** : Jean-Eudes Borde (Collège #3), Soleiman Mouawad (Collège #5)

Suites **GT3 coordination du don et de l'offre alimentaire** (lien avec l'**Action 14** : Accompagner les structures professionnelles vers la réduction du gaspillage alimentaire / et l'**Action 19** : Accompagner les acteurs de l'aide alimentaire dans un changement de pratiques vers plus de durabilité) :

- Trois grands axes de travail identifiés :
 - Fonctionnement des associations : enjeu de la formation sur les normes d'hygiène pour éviter de reproduire du gaspillage alimentaire ; enjeu du bénévolat (les équipes bénévoles comptent beaucoup de personnes âgées qui, en période de crise sanitaire, sont considérées à risque et donc non disponibles).
 - Acteurs de la transformation et de la distribution (Grandes et moyennes surfaces, restaurateurs, restauration collective, etc.) : méconnaissance des circuits de dons
 - Contraintes législatives : les normes sanitaires nécessitent un équipement spécifique pour pouvoir distribuer des denrées, ce qui représente un frein pour des structures
- Le GT doit permettre de diffuser les informations concernant les circuits de dons, démarcher les structures concernées et expérimenter des solutions par quartier. La question de la place des bénéficiaires dans l'aide alimentaire doit être centrale. Une étude de faisabilité pourrait être lancée pour la mise en œuvre d'une plateforme de mise en relation donateurs/structures d'aide alimentaire.
 - ⇒ **Référent·e·s** : Julie Lequin (Collège #1), Gérard Boissières (Collège #4), Elise Madranges (Collège #4), Dorothée Despagne-Gatti (Collège #5), Thierry Hofer (Collège #5)

Suites **GT4 rapprochement producteurs locaux, circuits courts et restaurateurs** (lien avec l'**Action 18** : Soutenir le développement des modes de commercialisation en circuits courts et de proximité) :

- Une réunion est à prévoir avec des porteurs d'initiatives en circuits courts et de proximité pour identifier leurs problématiques et construire des solutions collectivement. Les producteurs locaux seront mobilisés dans un 2^e temps, pour identifier les rapprochements à construire avec ces initiatives.
- Volonté de faire le lien entre les cartographies de producteurs (Métropole, Département, Agence de l'Alimentation Nouvelle-Aquitaine)
 - ⇒ **Référent·e·s** : Fabienne Jariod (Collège #1), Jean-Philippe Bilgot (Collège #4)

Suites **GT5 Installation et transmission agricoles** (lien avec l'**Action 21** : Encourager le développement d'initiatives d'agriculture urbaine sur la métropole)

- De nombreux dispositifs accompagnent les porteurs de projet pour leur installation en Gironde. Un support va être créé pour compléter le guide d'installation de la Chambre d'agriculture avec la liste des interlocuteurs girondins.
- Concernant la transmission, des liens sont à consolider avec la Politique agricole métropolitaine, alimentaire et durable, afin d'identifier des futures cédants et organiser un événement dédié lors du Salon de l'Agriculture 2021. Les services de Bordeaux Métropole en charge de cette politique devraient participer au Comité de pilotage du CCGAD pour s'assurer du suivi de ces actions.
- Des temps d'échanges avec des porteurs d'initiatives sur d'autres territoires pourraient permettre d'impulser des actions sur la métropole, en mobilisant notamment les membres du Collège #2.
⇒ **Référente** : Delphine Ecouellan (Collège #2)

Suites **GT6 Evaluation du CCGAD et préconisations** (lien avec l'**Action 25** : Rédiger un rapport annuel d'activité du CCGAD)

- La plaquette du CCGAD, présentant son historique, son fonctionnement et ses perspectives a été validée.
- L'évaluation du CCGAD a été initiée le 1^{er} octobre en comité technique : la phase d'entretiens va débuter, les résultats seront partagés fin novembre avec le comité technique et en janvier avec le comité de pilotage.
- La rédaction du rapport d'activité 2017-2020 du CCGAD est en cours et permettra d'alimenter le travail d'évaluation de sa phase expérimentale.
⇒ **Référent-e-s** : Julie Lequin (Collège #1), Jocelyne Delhez (Collège #2), Jean-Philippe Bilgot (Collège #4), Dorothée Despagne-Gatti (Collège #5)

Groupe de travail à relancer sur le **Super défi alimentation** (lien avec l'**Action 12** : Développer des ateliers grand public en lien avec l'alimentation)

- Mobilisation des acteurs du CCGAD dans la construction du défi alimentation (avril-juin 2021) : présentation de l'outil, validation des contenus et préparation du calendrier d'animation : Morgane organise une réunion le 19 novembre, en partenariat avec la Maison écocitoyenne.

Au vu des mesures sanitaires, **la mobilisation des membres du CCGAD en plénière et en présentiel n'est pas possible à l'heure actuelle.**

Les membres du comité de pilotage ont proposé que soient maintenus des temps ouverts à tous les membres sous forme de **webinaires thématiques**, visant à présenter les travaux du CCGAD, valoriser des initiatives existant sur la métropole, susciter des échanges sur les politiques publiques de Bordeaux Métropole et partager des travaux menés dans le champ de la recherche (cf. Action 11 : Organiser des conférences-débats croisant les regards des acteurs de terrain et des établissements de recherche).

Julie Lequin (Collège #1) et Elise Madranges (Collège #4) organiseront le prochain webinaire, qui pourra notamment permettre de présenter les résultats de la publication « Le système alimentaire de la métropole bordelaise à l'épreuve du confinement ».

Les groupes de travail pourront se poursuivre à distance ou en présentiel selon les thématiques et le nombre de participants, dans le strict respect des mesures sanitaires.

5. Points divers

Bordeaux Métropole est lauréate de l'appel à projet Horizon 2020 « FOOD 2030 – Empowering cities as agents of food system transformation » (Augmenter le pouvoir des villes comme actrices de la transformation du système alimentaire), au sein du consortium porté par Eurocities et la Ville de Milan aux côtés de 18 autres partenaires, dont 11 régions urbaines européennes : Bergame (IT), Birmingham (UK), Bordeaux (FR), Copenhague (DK), Funchal (PT), Grenoble (FR), Groningue (NL), Milan (IT), Thessalonique (GR), Tirana (AL) et Varsovie (PL).

Le projet FOOD TRAILS va financer le recrutement d'une personne en CDD de 3 ans sur la mission de gouvernance alimentaire, qui viendra renforcer l'animation du CCGAD.